

全球安全倡议的创新性

赵可金*

2022年4月21日,习近平主席在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上发表的主旨演讲中提出,安全是发展的前提,人类是不可分割的安全共同体。为了促进世界安危与共,中方站在当今世界正在经历百年未有之大变局的高度,提出全球安全倡议,推动构建全球安全共同体。全球安全倡议是继全球发展倡议之后中方提出的又一重要倡议,本质是提供全球安全治理体系改革建设的中国方案,是贯彻总体国家安全观在全球治理领域中的运用和发展,是推动构建人类命运共同体在安全领域的实现形式,有着极大创新性和重大世界意义。

一、安全理念的创新

理念引领行动,方向决定出路。解决一切国际安全问题、维护世界和平安宁的首要任务是树立创新的安全理念。近代以来,随着主权国家成为当今世界的主要行为体,在欧美发达国家的推动下,强调军事安全的传统安全观成为主导安全理念。传统安全理念是一种以国家主义为核心的安全理念,认为安全成为国家战略框架的重要组成部分,安全主要通过军事和国防手段获得,更强调国家之间的相对安全。这一安全理念的优点是找到了民族国家这一维护安全的可靠载体,找到捍卫国家安全的军事和国防手段,但缺点是无法解决国家的绝对安全,甚至会导致国家之间陷入安全困境的恶性循环。

基于中国参与全球安全治理的实践,习近平创造性地提出树立共同、综合、合作、可持续的安全观,倡导各国共同维护世界和平和安全,为消弭和平赤字、

* 赵可金,清华大学社会科学学院副院长、教授。

破解安全困境提供了思想指引，新安全观成为维护世界和平安宁的核心理念。2014年4月15日，习近平在主持召开中央国家安全委员会第一次会议时首次提出总体国家安全观，强调走出一条中国特色国家安全道路；同年5月，习近平在上海举行的亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上首次正式提出亚洲安全观，强调应该积极倡导共同、综合、合作、可持续安全的亚洲安全观，创新安全理念，搭建地区安全合作新架构，努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路。事实上，总体国家安全观、亚洲安全观和全球安全倡议是一脉相承的安全理念，是人类安全理念的创新。具体来说，这一安全理念的创新主要体现在四个方面。

一是超越国家安全，确立共同安全。传统安全理念是服务于某一特定国家的安全，很容易导致一国安全而其他国家不安全。新安全理念强调，必须平等地尊重并照顾人类社会各方的合理安全关切，强调所有参与方共同受益的共同安全，反对强化针对第三方的军事同盟、形形色色排外的安全集团、自私自利的脱钩断链等行为。共同安全超越了片面的国家安全，强调尊重和保障各国的国家安全，倡导不能一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。

二是超越传统安全，确立综合安全。传统安全理念仅仅关注军事、领土、政治等传统领域的安全，对于经济、社会、文化、生态、能源等非传统领域的安全重视不够。新安全理念既着力解决当前突出的安全问题，又统筹谋划应对各类潜在安全威胁；既通盘考虑地区安全问题的历史经纬和现实状况，又强调多管齐下、综合施策，协调推进各个领域的综合安全，统筹维护传统领域和非传统领域安全。

三是超越自身安全，确立合作安全。传统安全理念更关注自身的安全，普遍忽视与其他行为体的共同安全。新安全理念则超越自身安全，追求通过对话合作促进各国和本地区安全的合作安全，不以某一国家为中心，而是致力于推动所有国家和非国家行为体的坦诚对话和协商合作，既强调求同存异、增进彼此战略互信、减少相互战略猜疑，又重视聚同化异，针对形形色色的全球性挑

战引领安全合作，以合作谋和平、以合作促安全，不断扩大合作领域、创新合作方式。

四是超越封闭安全，确立可持续安全。传统安全理念仅仅关注狭义的国家安全，是一种封闭的安全理念。新安全理念则打破安全与发展二元对立的理解框架，强调统筹发展与安全，围绕发展筑安全，维护安全促发展，追求高质量发展与高水平安全的良性互动，以可持续发展促进可持续安全，以可持续安全巩固可持续发展。

二、安全规范的创新

安全的核心是客观上没有威胁，主观上没有恐惧。无论是从客观上着眼，还是从主观上努力，维护安全都需要确定明确的安全规范。近代以来，传统上的国家安全规范受到权力极大的影响，强权即真理——只有强者拥有安全，弱者没有安全，归根结底是一个以权力为轴心的安全规范，导致安全规范天然地具有“强者的口音”。

近年来，中国积极参与解决朝鲜半岛核、伊（朗）核、南苏丹、阿富汗、叙利亚、乌克兰等热点问题，已成为联合国维和行动主要出兵国和出资国，并逐步形成了以“和平性、正当性、建设性”三原则为核心的中国特色热点问题综合治理之道，即坚持政治解决，反对使用武力；坚持不干涉内政，反对强加于人；坚持客观公道，反对谋取私利。这些行动为地区热点问题的政治解决做出了重要贡献，得到国际社会的广泛赞誉。从这个意义上来说，全球安全倡议的提出，在安全规范上突破了权力中心的安全规范，引入了道义逻辑。习近平指出，“只有基于道义、理念的安全，才是基础牢固、真正持久的安全”。正是基于这一安全理念，中国提出的全球安全倡议，突破了把安全问题作为一个地区热点问题治理的框架，确立了全球安全规范的基本框架，以中国方案回应了当今世界百年未有之大变局在安全规范上的创新。具体来说，这一安全规范主要包括三个要点。

一是尊重主权平等。主权是一个国家独立的根本标志，主权独立是一个国家捍卫自身安全的根本保障。自威斯特伐利亚体系创建以来，维护各国主权和领土完整逐渐成为被广泛接受的国际关系基本准则，也是维护世界和平安宁的基本前提。然而，仅仅强调维护主权独立和平等还不足以解决一个国家的安全问题，近代以来的世界始终充斥着以大压小、以强凌弱等霸凌行为，一些大国肆无忌惮地干涉他国内政，国家安全缺乏有力的保障。因此，维护主权平等原则仅仅是维护安全的基础，更重要的是确立相互尊重的原则，尊重彼此的核心利益和战略关切，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，包容彼此的历史经纬和文化差异，将主权原则和尊重原则结合起来，正是全球安全倡议在安全规范上的重要创新。

二是恪守多边主义。多边主义是近代以来主权原则在世界范围内的延伸，是国家之间围绕国际公共事务治理作出的合理选择。国家内部的事务由各国人民自己说了算，国家之间的事务由国家之间商量着办，这是多边主义的一条重要原则，也是国际关系民主化的题中之义。近代以来，每逢国际社会面临严峻的安全挑战，只有多边主义的旗帜被高高举起，人类才会找到应对挑战的方向。面对世界百年变局，全球安全倡议总结历史经验，强调维护和坚持真正的多边主义，坚持遵守联合国宪章宗旨和原则，摒弃冷战思维，反对单边主义，不搞集团政治和阵营对抗，确立了止战维和的可靠保障机制，为维护世界和平安宁提供了根本遵循。

三是尊崇合作安全。合作安全是全球安全倡议的一个显著创新，它强调坚持重视各国合理安全关切，秉持安全不可分割原则，构建均衡、有效、可持续的安全架构，反对把本国安全建立在他国不安全的基础之上。随着经济全球化的发展，整个世界日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体，各国安全相互关联、彼此影响，没有任何一个国家能够在全球安全问题上置身其外。面对人类社会面临的全球性挑战，各国除了合作应对，没有第二条道路选择。

三、安全治理的创新

魔高一尺，道高一丈。当今世界的问题林林总总，归根到底是安全治理体系和治理能力问题。从这个意义上来说，全球安全倡议是全球治理体系的重要组成部分，是推动构建人类命运共同体在安全领域中的实现形式。近代以来，传统的安全治理运行在制度主义和机制化的框架下，带有一定的封闭性和排他性，不利于累积安全信任。当今世界乱变交织和危机叠加的形势引发了安全概念内涵的扩大，安全问题与发展问题紧密交织、新冠肺炎疫情全球大流行严重催化了世界政治思潮的分化和极化，从而使人类社会面临分裂的威胁。面对人类安全挑战的新形势，中国提出的全球安全倡议是一种共同体主义的行动过程，是开放型、包容性的框架。它非安全治理之制，而是安全治理之道，是一种水到渠成的治理之道。具体来说，这一安全治理之道主要包括三个方面。

一是坚持对话协商。安全问题重在内在调理，而非片面依赖外部强制。全球安全倡议坚持中国古典治理智慧中的内在调理之道，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，支持一切有利于和平解决危机的努力，反对搞双重标准，反对滥用单边制裁和“长臂管辖”。在中国式安全治理之道看来，国家间有分歧是常态，关键是如何对待和处理。近代以来，西方安全治理依靠霸权主义和强权政治并不会创造真正的安全，反而会产生更多的不安全隐患。由此，中国式安全治理之道是维护世界和平和安全的治本之策。

二是强调科学统筹。安全问题涉及面广，关系错综复杂，不能头痛医头脚痛医脚。中国式安全治理之道认为，包括地区争端、粮食危机、疫情威胁、恐怖袭击、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题在内的诸多挑战，绝非某一局部原因造成的，而是有着深刻的历史、社会、文化甚至生态根源。因此，必须通盘考虑安全问题的历史经纬和现实状况，坚持系统思维科学统筹构建全球安全框架，才能从根子上消除深层的全球安全威胁，这是中国式安全治理的重要智慧。

三是崇尚开放包容。物之不齐，物之情也。安全问题背后有着复杂的文明多样性根源，解决安全问题不能不考虑世界的多样性造成的差异。因此，中国式安全治理之道不是要建设普遍主义的全球安全机制，而是要打造全球安全共同体。全球安全共同体是人类命运共同体在安全领域的具体实现形式，其创新之处是除了维护和推动多边主义框架内的安全合作之外，还注重推进多层次的安全合作、多中心的安全合作以及多文明对话的安全合作。全球安全共同体是一个开放包容的“朋友圈”，不是只有少数国家合作的“少边主义”小圈子。

总之，全球安全倡议是百年未有之大变局背景下中国提出的全球安全治理方案，这一方案与亚洲安全观、总体国家安全观在安全理念上是内在契合的，是一脉相承的安全理念、安全规范和安全治理之道。其中，总体国家安全观是思想理论指引，亚洲安全观是在地区层面的安全理念，全球安全倡议则是全球层面的安全理念，三者结合起来共同构成了人类安全文明新形态。从这个意义上来说，全球安全倡议是创造人类文明新形态的重要组成部分，是中国参与和引领全球治理改革与建设的重要安全方案，具有巨大的创新性和历史进步意义。

（责任编辑：谭宏庆）