

中华人民共和国住房和城乡建设部主管  
中国建设报社主办

大资源平台 ■ 大数据高

登录 查

首页 要闻 房地产 建筑业 产经报道 中国城管 智慧城市 中国物业 法治建设 住房公积金 智库 数说住



首页 > 要闻

# 全国人大代表蔡继明：建议深化土地制度改革 建立农民脱贫长效机制

2020-05-25 15:47:05

作者：高洋洋

5月22日，全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明接受了中国建设报记者的采访。与往年一样，今年蔡继明递交的议案和建议主要还是围绕土地制度改革方面，包括同步推进城乡土地产权同权化和资源配置市场化改革、深化土地制度改革建立农民脱贫长效机制、严格界定土地征收中“成片开发”的内涵和标准等。



今年是全面建成小康社会目标实现之年，也是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。5月22日，李克强总理作政府工作报告时表示：“脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫。”

“我国贫困人口主要分布在农村，一个重要的原因就是农业劳动生产力过低，其主要原因之一是户均8.6亩的耕地规模过小，建议深化土地制度改革，扩大农村集体建设用地入市规模。”蔡继明认为，一方面，这将有效增加城市住宅用地供给，通过降低低价而降低房价，从而降低农民进城落户的住房门槛；另一方面，剥离出来的大量土地将向专业农户集中，实现土地规模化经营，助力农民从根本上脱贫。

此外，蔡继明还注意到，我国城乡收入差距的一个重要原因是农民财产收入的缺失。“农民最重要的财产是宅基地，目前我国农村大量住房和宅基地处于闲置状态。现行政策只允许宅基地在集体经济组织内部流转，基本上堵塞了农民获得财产收入的渠道。从长远来看，只有赋予农村宅基地与城市宅基地同等权利，扩大其流转范围并允许以宅基地使用权抵押贷款，才能形成农民脱贫的长效机制。”

## 热门排行榜

- 1 今日15时，全国政协十三届三次会议开
- 2 全国政协委员冯远：尊重和顺应城市发
- 3 全国政协委员王翠坤：坚持工程设计审
- 4 3分钟读懂2020年政府工作报告
- 5 化“危”为“机” 高质量共建“一带一路”
- 6 人大代表卢天锡：加大生活垃圾分类体
- 7 协同经营开拓房地产企业工作模式新局
- 8 全国政协委员傅军：支持引导社会资本
- 9 民法典物权编草案更好保护你我财产权
- 10 强化转制科研院所所在创新体系中的战略



## 数字报



习近平在博鳌参加政协会议的经济界委员时强调  
坚持用全面辩证长远眼光分析经济形势  
努力在危机中育新机于变局中开新局  
汪洋参加看望和讨论

河北农村生活  
体系今年基  
北京新开工385  
完成建安投资

聚焦农村安居宜居 决战决胜脱贫攻坚  
——全国政协常委、广东省委副书记朱善勤调研农村住房

订阅服务热线:17710129518 订阅指南

2019年8月，十三届全国人大常委会第十二次会议通过土地管理法修正案，对可征收农民集体所有土地的范围进行了明确，其中包括“经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要用地”。当时，蔡继明在接受中国建设报记者专访时表示，这次土地管理法修正案最大、最重要的突破是根据公共利益的需要对征地范围作了严格限定，并提高了对被征地农民的补偿标准。

“我国征地制度改革的核心是根据《宪法》的规定，政府的征地行为只能限定在公共利益需要的范围内。去年的土地管理法修正案首次对政府可以依法征地的范围限定为5种情形，其中前4种具有明显的公共利益属性，但第5种——‘成片开发建设需要用地’则受到了一些人的质疑。”蔡继明认为，成片开发的土地中既可能有出于公共利益需要的，如前4项中提到的城市基础设施用地，也可能有出于非公共利益需要的，如建设住宅小区、工业园区等。“人们担心的是，一些不符合公共利益需要的土地被地方政府以‘成片开发建设需要’的名义进行‘合法’征收。”

城市发展过程中，公共利益与非公共利益往往交织在一起，二者难以明确区分的特点。蔡继明就此建议，应将“成片开发建设需要”界定为“公共利益与非公共利益在空间和功能上不能隔离但以公共利益为主的成片开发建设需要”。此外，他还提出了7项具体标准，例如：危房集中、基础设施落后而村集体无力改善，工商企业又无意投资的城中村或城郊地段进行旧城区改建或城市更新建设需要；危旧废弃厂房和基础设施落后集中村集体无力改善，工商企业又无意投资的工业园区改造建设需要等。



全国人大

赞 1

分享:

### 网友评论

登录后可发表评论

暂时没评论，快成为第一个评论的人吧。

### 全国政协委员何晓勇：统筹做好西部地区

2020-05-25 10:53:23

今年两会期间，全国政协委员、宁夏工商联主席何晓勇带来的提案是“支持西部欠发达地区制造业高质量发展的建议”，他在接受本报记者专访时表示，西部大开发20年来，在党中



### 两会热议 | 走在新型城镇化建设大道上

2020-05-25 09:42:50

5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂举行开幕会。国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大三次会议作政府工作报告。工作报告提出，要加强新



### 全国政协委员王济光：建设中心城市 引领区域协调发展

2020-05-23 16:01:47

全国政协委员、重庆市政协副主席王济光表示，中心城市是区域协调和高质量发展的核心和关键。目前，我国中心城市在城乡统筹、公共服务、资源环境、核心竞争力、城市特色和治理结构等方面，还存在一定差距。

---

### 杨晓东：尽快制定标准规范加强劳务实名制管理

2020-05-22 16:12:09

在劳务实名制管理系统方面，一是各地方政府自建平台，数据标准与全国实名制平台所要求的数据标准不一致，对接难度较大。

---

### 王清勤：推进顶层设计，建立标准体系，发展健康建筑

2020-05-22 16:07:48

当前我国面临着多重疾病威胁并存、多种健康风险因素交织的复杂局面。

---

### 突破“天花板” 蹚出“创新路”——山西建投党委书记、董事长孙波谈企业发

2020-05-22 15:52:04

如果说两年前的山西建设投资集团有限公司（以下简称“山西建投”）还处在“突围”之中：从山西省“一煤独大”的产业结构中突围、从传统的建筑业模式中突围，那么在突破了自身的“天花板”后，如今的山西建投似乎已经完成了蜕变，没有了“带着镣铐起舞”的束缚感，呈现出一种更为舒展的姿态，脚步也愈发从容。

---

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [广告刊例](#) | [人才招聘](#) | [版权声明](#) | [报社动态](#)

Copyright © 2001-2019 CHINAJSB.CN All Rights Reserved. 本网站所刊登的新闻等各类信息,均为中国建设报社版权所有, 未经协议授权,禁止转载.

制作单位: 中国建设报社新闻中心 | 京ICP备05051626号-1 | 单位编号: 1101084924

互联网新闻信息服务许可证10120190011号

违法和不良信息举报电话: 010-58934834